



azienda regionale per l'edilizia abitativa
azienda regionale pro s'edilizia abitativa

DIREZIONE GENERALE

SERVIZIO PER L'EDILIZIA REGIONALE, FLUSSI INFORMATIVI E CONTRATTUALISTICA

ALLEGATO A – RELAZIONE ILLUSTRATIVA

AFFIDAMENTO DI SERVIZI ASSICURATIVI A FAVORE DELL'AZIENDA REGIONALE PER L'EDILIZIA ABITATIVA.
COPERTURA ASSICURATIVA "GLOBALE FABBRICATI" INCLUSA GARANZIA RCO. CIG 8255088A1D

Sommario

1. IL CONTESTO IN CUI SONO INSERITI I SERVIZI.....	3
2. LO STATO ASSICURATIVO ATTUALE.....	4
3. OBIETTIVI	4
4. DURATA DELL'APPALTO E CORRISPETTIVO	4
5. INDICAZIONI PER LA STESURA DEI DOCUMENTI DI CUI AL D. LGS N°81/2008 PER RISCHI DA INTERFERENZA – DUVRI	5
6. IL SISTEMA DI GARA.....	5
7. IL QUADRO ECONOMICO DEL SERVIZIO.....	5
8. FONDI.....	5
9. ELABORATI PROGETTUALI	6

1. IL CONTESTO IN CUI SONO INSERITI I SERVIZI.

Il settore dei servizi assicurativi presenta diffuse criticità per le pubbliche amministrazioni, considerato l'elevato numero di procedure di gara che vanno deserte o che sono aggiudicate sulla base dell'unica offerta pervenuta. In molti casi, poi, il contratto aggiudicato viene sciolto unilateralmente, per volontà dell'affidatario, molto prima della scadenza naturale.

Nel recente passato, le compagnie che operano nell'assicurazione delle pubbliche amministrazioni si sono ridotte di numero e hanno ristretto l'operatività delle loro polizze, apportando rilevanti restrizioni alle coperture assicurative e tendendo a limitare l'operatività delle polizze sia in termini temporali sia nella gestione dei sinistri.

L'esperienza degli ultimi anni delle pubbliche amministrazioni mostra il crescente ricorso a piani assicurativi misti, con l'intervento diretto della P.A. sui micro sinistri, sotto franchigia, e dell'assicuratore per quelli gravi.

Negli ultimi anni si è, poi, assistito, per molteplici fattori, a un generale e costante aumento dei costi a carico delle pubbliche amministrazioni per il rinnovo delle coperture assicurative, specie per quelle di RCT, dovuto, perlopiù, a una impennata di richieste di risarcimento danni, anche legate alla particolare congiuntura economica.

Ciò impone un sostanziale ripensamento, da parte delle stazioni appaltanti, nella redazione dei bandi e nelle modalità di gestione del rapporto assicurativo, al fine di non scoraggiare la partecipazione delle imprese di assicurazione alle gare.

Al tempo stesso, si rende necessario, da parte degli enti pubblici, attuare comportamenti virtuosi, adottando ogni necessaria cautela nello svolgimento delle proprie attività, al fine di ridurre il grado di sinistrosità. Oltre a ciò, gli uffici dell'Amministrazione preposti alla gestione dei contratti assicurativi e delle attività connesse, dovranno sviluppare sempre maggiore professionalità e le conoscenze necessarie alla corretta istruttoria e gestione dei sinistri, specie di quelli sotto franchigia.

Di fondamentale importanza, ai fini della procedura di gara, è il set delle informazioni, di carattere quantitativo e qualitativo, relative alla statistica dei sinistri denunciati negli ultimi anni e a tutte le possibili variabili che possono influenzare l'andamento, nel futuro, della frequenza dei rischi e del relativo costo medio, al fine di consentire agli operatori economici di "quotare" il rischio e di presentare un'offerta adeguata.

A tale scopo, è stato previsto negli atti tecnici di gara l'obbligo dell'assicuratore di fornire una serie di dati e informazioni, di carattere quantitativo (numero di sinistri) e qualitativo (tipologia dei sinistri), utili ad una corretta analisi dei sinistri pagati, riservati e senza seguito, anche al fine di consentire alla stazione appaltante di condurre un'analisi puntuale degli errori che hanno generato sinistri, in un arco temporale significativo che permetta azioni dirette su tali errori per il contenimento dei costi assicurativi.

Risulta, infatti, di fondamentale importanza per l'azienda, per arginare i costi delle coperture assicurative, riuscire a configurare, controllare e migliorare il proprio profilo di rischio, in modo da aumentare i margini di negoziabilità con le Compagnie di assicurazione, posto che il premio di assicurazione è commisurato alla rischiosità di ciascuna stazione appaltante.

Si rende altresì necessario rendere efficace ed efficiente la gestione del contenzioso con gli utenti in quanto la deficienza di tali aspetti è una tra le principali cause che hanno determinato la crisi del mercato

assicurativo e il conseguente innalzamento dei prezzi accompagnato dal peggioramento del servizio e dalla riduzione dell'offerta.

Il programma assicurativo è il risultato di un'attenta e consapevole analisi delle peculiarità e delle personalizzazioni necessarie all'Azienda che potrà e dovrà decidere anche in merito alla sostenibilità economica di alcune soluzioni proposte in regime di autoassicurazione.

Al tempo stesso, l'importo della franchigia fissato non deve essere di valore così elevato da determinare di fatto uno svuotamento dell'oggetto del contratto, cioè un sostanziale svuotamento della funzione economico-sociale del contratto di assicurazione con la conseguenza che l'assicurato, sul quale permane il rischio non traslato, risulti assicuratore di sé stesso.

2. LO STATO ASSICURATIVO ATTUALE

Il 26 aprile 2020 scadrà la polizza attualmente accesa da parte dell'A.R.E.A. riguardante la responsabilità civile verso terzi (RCT). Per lo studio della nuova copertura assicurativa l'amministrazione si è affidata ad un broker esperto nel campo del mercato assicurativo per le pubbliche amministrazioni il quale è deputato di studiare la formula assicurativa più appropriata riguardo la responsabilità civile verso terzi e la copertura di danni al patrimonio.

3. OBIETTIVI

L'appalto del servizio ha come obiettivo l'ottimizzazione della spesa ed il conseguimento delle maggiori coperture ai rischi previsti nell'ambito della polizza, soprattutto riguardo ai massimali per anno e per sinistro e alla riduzione delle franchigie e degli scoperti, pur cercando di contenerne i costi.

Attraverso la consulenza del broker si intende avere, realisticamente, un mercato in cui si possano incontrare domanda e offerta. Conseguentemente i tassi di premio, limiti di risarcimento e franchigie dovranno risultare da una corretta analisi delle specificità con la quale si è manifestato lo sviluppo dei sinistri nella particolare realtà dell'A.R.E.A.. Il programma assicurativo predisposto con l'ausilio del broker è dunque il risultato di un accurata analisi delle specificità e delle personalizzazioni necessarie all'A.R.E.A..

4. DURATA DELL'APPALTO E CORRISPETTIVO

Il servizio avrà una durata di mesi 12 (dodici) decorrenti dalla data di consegna del servizio.

L'importo annuo da porsi a base di gara è pari a € 185.000,00 compresi il premio puro, i caricamenti e le imposte.

Sono stati previsti dei limiti di indennizzo, franchigie e scoperti per sinistro, come compartecipazione dell'Azienda nel pagamento dei danni.

Tali elementi vengono ritenuti sufficienti per garantire la più ampia partecipazione alla procedura di gara da parte degli operatori economici nel ramo delle assicurazioni e poter consentire loro di poter esprimere l'offerta tenendo conto del rischio assicurativo rispetto alla presunta sinistrosità dell'A.R.E.A..

Prestazioni del servizio

Servizi assicurativi - Prestazione principale	€ 185.000,00	100,00%
Importo complessivo servizio	€ 185.000,00	100,00%

Ai sensi dell'art. 35, comma 4 del D.Lgs. 50/2016 si precisa che il valore stimato dell'appalto è pari ad € 185.000,00 (euro centottantacinquemila/00) così determinato:

Importo complessivo servizio	€ 185.000,00
Importo stimato complessivo	€ 185.000,00

5. INDICAZIONI PER LA STESURA DEI DOCUMENTI DI CUI AL D. LGS N°81/2008 PER RISCHI DA INTERFERENZA – DUVRI

I Servizi Assicurativi hanno natura prettamente intellettuale. Pertanto, anche alla luce dell'art. 26 comma 3 bis del D. Lgs. n. 81/2008, che esclude dall'obbligo di redazione del Documento per l'eliminazione dei rischi da interferenze per i servizi di natura intellettuale, non si ravvisa la necessità di DUVRI.

6. IL SISTEMA DI GARA

La procedura verrà espletata secondo la modalità di cui all'art. 36, comma 2, lett. b) del D.Lgs 50/2016 e pertanto, essendo l'affidamento inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del D.Lgs. 50/2016 per le forniture e i servizi, mediante procedura negoziata previa consultazione, ove esistenti, di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti.

Il metodo di aggiudicazione prescelto è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa il cui criterio assolve alla funzione di ottenere un maggior coinvolgimento delle imprese assicuratrici nella predisposizione del progetto contrattuale, mediante presentazione di varianti migliorative, con le modalità di cui all'art. 76 del Codice dei contratti.

La richiesta d'offerta verrà effettuata attraverso la piattaforma telematica "SardegnaCAT".

7. IL QUADRO ECONOMICO DEL SERVIZIO.

La spesa complessiva per l'esecuzione del servizio è stimata in € 188.925,00 per un anno, secondo il seguente quadro economico di spesa:

A.	Importo servizi assicurativi per l'anno	€	185.000,00
B.	Oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso (DUVRI), i.v.a. esclusa	€	0,00
C.	Totale appalto (A.+B.)	€	185.000,00
SOMME A DISPOSIZIONE			
D.	i.v.a. sul totale ____%	€	-----
E.	Fondo incentivi per le funzioni tecniche art. 113 del D.Lgs. 50/2016 – 2% del totale dell'appalto	€	3.700,00
F.	Contributo A.N.A.C.	€	225,00
G.	Spese per pubblicità	€	-----
Totale somme a disposizione (E.+F.)		€	3.925,00
SPESA COMPLESSIVA		€	188.925,00

8. FONDI

La spesa complessiva di € 188.925,00 trova copertura finanziaria come segue:

Codifica	Descrizione	Stanziamento	Disponibilità bilancio
01111.10.1040300008	Assicurazione responsabilità civile verso terzi	€ 80.000,00	€ 80.000,00
01111.10.1040300009	Altre assicurazioni contro danni	€ 10.000,00	€ 10.000,00
0821.1010501000002	Assicurazione degli stabili	€ 100.000,00	€ 100.000,00

9. ELABORATI PROGETTUALI

Il progetto del servizio è composto dai seguenti elaborati:

- Allegato A –Relazione illustrativa
- Allegato B – Capitolato tecnico globale fabbricati inclusa garanzia RCO
- Allegato C – Schema di contratto
- Allegato D – Elenco sinistri polizza globale fabbricati 2013-2016_de
- Allegato E – Elenco sinistri polizza RCT 2017-2020_def
- Allegato F – Informazioni aggiuntive sui sinistri AREA
- Allegato G – Sintesi sinistri AREA
- Allegato H – Consistenza e valore patrimonio immobiliare AREA
- Allegato I – Ubicazione alloggi
- Allegato 1 – Lettera di invito
- Allegato 2 – Disciplinare di gara
- Allegato 3 – Domanda di partecipazione e dichiarazioni integrative
- Allegato 4 – DGUE
- Allegato 5 –Dichiarazione complementare DGUE
- Allegato 6 – Dichiarazione soggetti cessati
- Allegato 7 – RTI/consorzio/ da costituirsi
- Allegato 8 – RTI/consorzio/costituito
- Allegato 9 –Dichiarazione coassicurazione
- Allegato 10 – Modello dichiarazioni avvalimento /Ausiliaria/ausiliato
- Allegato 11 – Scheda offerta tecnica globale fabbricati_RCO e criteri di valutazione
- Allegato 12 – Schede offerta economica globale fabbricati_RCO
- Allegato 13 – Patto d'integrità
- Allegato 14 – Codice di comportamento
- Allegato 15 – Informativa privacy